

융합

Weekly TIP

Technology · Industry · Policy

고령화사회 대비 국내외 정책 동향

김보림 | 융합연구정책센터



Technology

Policy

Industry

고령화사회 대비 국내외 정책 동향

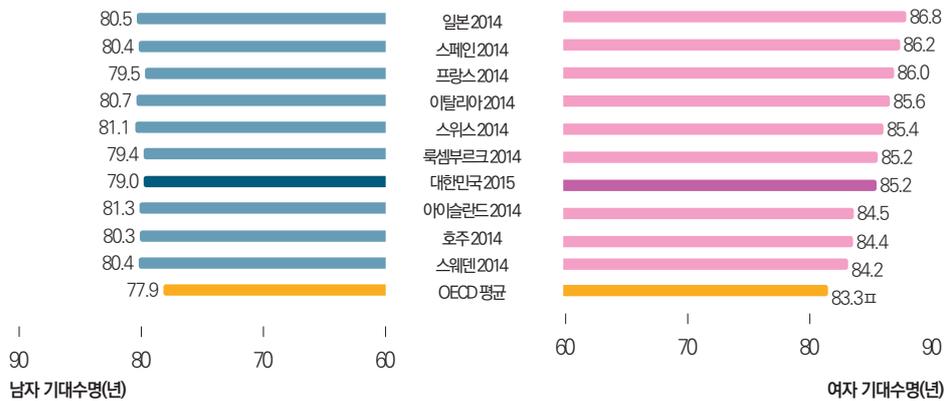
김보림 | 융합연구정책센터

01

선정배경

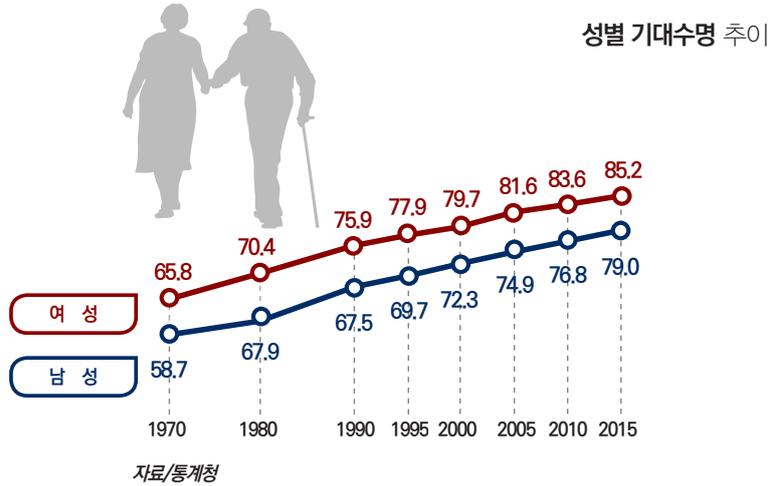
- 전 세계적으로 의학의 발달과 생활환경 개선 등으로 인간의 기대수명은 급속하게 증가하고 있으며, 이로 인해 사회·경제는 고령자 중심으로 변화하고 있음
- 우리나라의 기대수명은 OECD 평균보다 남자는 1.1년, 여자는 1.9년 높으며, 2015년 기준 평균 82.1년으로 10년 전에 비해 4년 가까이 증가

▶ 그림1. OECD 주요 회원국 기대수명 비교



※ 출처: 통계청, 2015 생명표, 보도자료, 2016.12.02.

▶ 그림2. 성별에 따른 기대수명 추이



※ 출처 통계청

- 세계 주요국들은 초고령화 사회*에 대응하기 위한 노력의 일환으로 고령자 중심의 대책 마련과 노인질병 예방·치료 등과 관련된 정책을 적극 추진 중

* 65세 이상 인구가 전체인구의 21% 이상

- 또한 고령자 건강관리 및 증진, 노화, 치매 등 의료 연구, 건강한 고령화 및 삶의 질을 향상시키는 생활환경개선 연구, 장기요양시스템, 사회보장시스템 개발 등 다방면에서의 연구개발이 진행 중

- 이에, 고령화사회 대비를 위한 국내외 정책 및 동향에 대해 살펴보고자 함

02

해외정책 동향

1 미국

- (현황) 미국내 65세 이상 고령 인구는 2015년 4,800만명에서 2050년에는 8,800만명(전체 인구의 22.1%)으로 두 배 가까이 증가될 것으로 전망됨 (연방센서스국, 2016)

- (정책) 미국의 고령화 정책은 고령자의 사회·경제적 안정을 보장하는 정책들을 통해 노인연금, 의료혜택, 근로조건 차별 금지, 소득보장, 건강보호 등에 관한 기반을 마련하는 방향으로 추진 중

▶ 표1. 미국의 고령화 관련 주요 정책

구성요소	주요기능
사회보장법(Social Security Act)	<ul style="list-style-type: none"> • 국가의 노후대책을 연방 정부 연금과 소득 재분배를 통해 달성하는 국민 사회보험 제도 <small>※노인, 미망인, 장애인 보험(Old Age, Survivors, and Disability Insurance, OASDI)으로도 불림</small>
노인복지법(Old Americans Act, OAA)	<ul style="list-style-type: none"> • 연방정부가 노인의 소득보장 및 건강보호뿐만 아니라 노인이 당면한 제반문제 해결을 위해 복지서비스 제공
연령차별금지법 (Age Discrimination in Employment Act, ADEA)	<ul style="list-style-type: none"> • 고용과 관련하여 40세 이상의 근로자들이 나이를 이유로 차별 받는 것을 제제함

- 또한, 고령화 문제 해결을 위한 정책 논의를 위해 관련분야의 학자, 서비스 제공자, 공무원, 입법 의원 등이 모여 백악관 고령화 컨퍼런스(White House Conference on Aging, WHCoA)를 진행

※ 2015 WHCoA에서는 핵심 주제로 ①은퇴 후 노후 보장, ②건강한 고령화 촉진, ③장기적 서비스와 지원 제공, ④노인 정의(학대와 무시로부터의 노인 보호) 등을 선정

● (연구) 미국은 고령자들의 건강한 삶을 위한 세포치료제 대량생산기술에 국가차원의 투자 및 적극적인 법·제도 정비 추진*하고 있으며, 국립보건원(National Institutes of Health, NIH) 산하의 연구기관에서 고령화 질병에 관해 선도적 연구를 진행 중

* 2016년 6월 국가 세포 제조 컨소시엄(the National Cell Manufacturing Consortium, NCMC)에서 세포제조 국가 기술로드맵 수립

2 EU

● (현황) 2015년 기준 EU의 80세 이상 인구는 2,700만 명으로 10년 전에 비해 700만 명 증가, 인구비율은 4%에서 5.3%로 증가함(유로스타트, 2016.09)

※ 80세의 기대수명도 2004년 8.4년에서 2014년 9.5년으로 증가

● (정책) EU는 고령화를 실버 경제 관점에서 위기가자 새로운 성장 기회로 규정하고 이와 관련된 다양한 정책을 추진 중

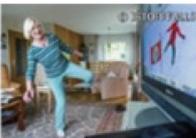
▶ 표2. EU의 고령화 관련 주요 정책

구분	내용
Horizon 2020	-고령화를 비롯한 사회적 문제 해결에 가장 큰 역점을 두고 가장 많은 예산을 배정(전체 투자금액의 38% 배정) -자체적인 연구개발 프레임워크 프로그램(FP)을 추진, 7차 프레임 워크(2007~2013년)은 의료보건 뿐만 아니라 ICT를 활용한 주거, 이동성 개선, 교육 등의 연구개발 지원에 집중
실버경제(Silver Economy)	고령화와 관련된 재화 및 서비스를 주요한 시장으로 인식하고, 고령자 수요 대응을 위한 7가지 정책 방향 제시* *보건, 고령친화적 환경, 보건 사회보장 시스템의 전환, 실버경제 지표, 고용과 성장촉진, 횡단이슈, 연구와 혁신지원 메커니즘
유럽 건강노화 전략 및 활동 계획	인구 고령화를 건강노화(Healthy Ageing)로 해결하기 위해 우선적으로 추진해야 할 4가지 정책*을 제안 *전생애 과정에서의 건강노화, 지원환경 구축, 사람 중심의 장기건강케어 시스템, 기반 연구 강화

● (연구) 건강한 고령화 사회 조성을 위해 유럽집행위원회(EC)는 European Innovation Partnership on Active and Healthy Ageing (EIP-AHA)라는 이니셔티브 운영하고 연구개발 지원

※ 1) 연구개발 수행을 통한 처방 및 치료법 증진, 2)낙상 예방, 3)기능저하 및 노쇠함 예방, 4)만성질환 통합 케어 체계 마련, 5)독립적 삶과 활동적 노년을 위한 ICT솔루션 개발, 6)고령친화 환경 구축

▶ 표3. EU의 고령화 사회 대비 R&D 투자 사례

프로젝트명	ALFRED	Dem@Care	I-DONT -FALL	iStoppFalls
주요 목표	노인들의 일상생활을 보조하는 스마트기기 개발	치매노인을 위한 스마트 위치 개발	노인낙상 방지 보조기구 개발	노인 낙상을 미연에 막기 위한 실내운동 프로그램
총 예산	EUR 4,443,408	EUR 10,626,393	EUR 5,267,997	EUR 5,792,486
EU 지원금	EUR 3,423,572	EUR 7,300,000	EUR 2,633,995	EUR 3,291,000
기간	2013년 10월 ~ 2016년 9월	2011년 11월 ~ 2015년 10월	2012년 4월 ~ 2015년 9월	2011년 10월 ~ 2014년 12월
주관기관	ASCORA GMBH(독일)	Ethniko Kentro Erevnas Kai Technologikis Anaptyxis	Ingegneria Informatica SPA (이탈리아)	Universitaet Siegen (독일)
사진정보				

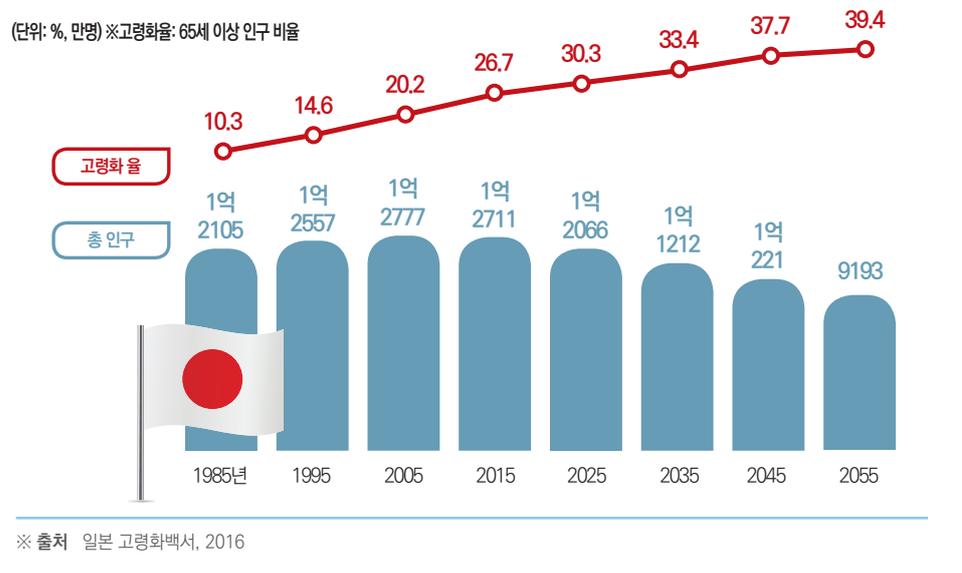
※ 출처 KIC-Europe 뉴스 모니터, 2016.09

3 일본

● (현황) 2015년 말 일본은 전체 인구 중 26.7%인 3,392만명이 65세 이상, 12.9%가 75세 이상으로 초고령화 사회 진입

▶ 그림3. 일본의 고령화 추이

(단위: %, 만명) ※고령화율: 65세 이상 인구 비율



● (정책) 일본은 고령사회 대응을 위해 최초로 1966년에 정책을 마련하였으며, 과거 고령자만을 위한 복지에서 고령자를 포함해 전 세대를 아우르는 정책 수립

▶ 표4. 일본의 고령화 관련 주요 정책

구분	내용
고령사회 대책대강	-2012년 고령사회 중장기 대책으로 고령사회 대책대강을 개편 -과거에 복지혜택이 필요한 고령자 지원 중심에서 의욕과 능력이 있는 고령자 지원(취업지원, 사회참가·학습 활동 등) 방향으로 정책 수립
일본재흥전략	-매년 수정·보완을 통해 2016년 개정판을 발표하며, 고령화 사회 대응을 위한 다양한 정책 제시 -‘국민건강수명 증진’을 목표로 건강관리, 첨단의료 기술 육성, 의료서비스 강화 등의 전략 수립
미래투자전략	일본재흥전략의 후속으로 추진 중으로, 건강수명연장, 이동혁명실험, 공급망 첨단화, 쾌적한 도시 인프라, 핀테크 등 신성장 분야 발표
제5기과학기술기본 계획(2016-2020)	-ICT를 활용한 사이버공간과 현실공간의 융합으로 저출산 및 초고령화 사회에 대응하는 초스마트 사회 구현하기 위한 전략 제시 ※ICT 기반 의료·건강 기록 전자화·표준화, 지역 의료 모니터링 체계 구축 등 추진

- (연구)** 재생의료분야에 강점이 있는 일본은 2014년 건강의료전략추진본부를 설치하고 9가지 의료분야*의 집중 연구 추진하고 있으며, 이 중 고령화 관련 분야로는 재생의료, 맞춤형 게놈의료, 정신·신경질환이 있음
 - * ①신약개발, ②의료기기개발, ③혁신적의료기술창출거점, ④재생의료, ⑤맞춤·게놈의료, ⑥암, ⑦정신, 신경질환, ⑧감염증, ⑨난치병등

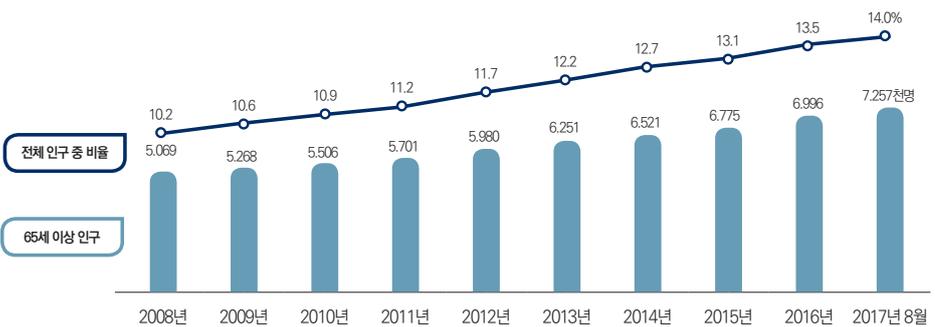
03

국내정책 동향

- (현황)** 우리나라는 올해 8월을 기점으로 65세 이상 주민등록인구가 14.0%를 넘어서며 UN의 기준에 따른 고령사회에 진입

▶ 그림4. 한국의 65세 이상 인구 추이

65세 이상 인구 추이 단위: %, 천명



※ 출처 행정안전부, 2017

- (정책)** 제3차 저출산·고령사회 기본계획*을 통해 과거에 고령자 및 그 가족 중심의 지원정책에서 실버경제 육성, 생산인구 확충 등 고용·산업의 구조 개편으로 고령사회 대책을 위한 정책 기본방향 설정

* 「저출산·고령사회기본법」 제 20조 21조에 따라 5년마다 범부처 차원에서 '저출산·고령사회 기본계획'을 수립

- 안정된 노후를 위한 공·사 소득보장체계 강화, 건강·여가·사회참여·안전 등 고령자 삶의 질 향상 여건 확충, 생산인구 감소 대비 여성, 중·고령자, 외국인력 활용 방안 모색, 고령친화산업, 인구다운사이징 위기 대응 등 고령친화 경제로의 도약 등을 기본방향으로 설정

▶ 표5. 제3차 저출산·고령사회기본계획의 고령사회 대책

추진 방향	노후소득보장 강화	활기차고 안전한 노후 실현	여성, 중·고령자, 외국인력활용 확대	고령친화경제로의 도약
	<ul style="list-style-type: none"> • 사각지대 해소 • 자산 유동화 	<ul style="list-style-type: none"> • 의료·돌봄부담경감 • 안전한 환경 조성 	<ul style="list-style-type: none"> • 고용시스템 개선 • 다문화 대비 강화 	<ul style="list-style-type: none"> • 실버시장 대응 • 지속가능한 발전기반 구축
추진 전력	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 공적연금 강화 ▶ 주택·농지연금 대폭확산 ▶ 개인·퇴직연금 활성화 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 고령자 건강 생활 보장 ▶ 고령자 문화·여가·사회 참여 확대 ▶ 안전하고 편안한 생활환경 조성 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 여성고용 활성화 ▶ 고령자 고용기반 확대 ▶ 사회통합적 외국인력 활용 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 고령친화산업의 신성장 동력 육성 ▶ 인구다양사이징 대비체계 강화 ▶ 재정적 지속 가능성 제고

※ 출처 제3차 저출산·고령사회 기본계획, 보건복지부, 2015

● (연구) 부처단위에서 기대 수명 관련 연구를 수행 중으로, 보건복지부에서 줄기세포·재생의료, 유전체, 신약, 의료 정보 등 경쟁우위 선점이 가능한 첨단 의료분야의 기술개발을 지원하고 있음

▶ 표6. 바이오헬스 산업 육성 관련 종합계획

구분	내용
보건복지부	• 보건산업 발전 전략(2015-2017)
	• 바이오헬스 산업 규제완화 및 활성화방안(2015.11)
	• 제1차 제약산업 육성지원 5개년 계획(2013-2017) 및 동 보완조치 (2015.12)
관계부처 합동	• 의료기기 산업 중장기 발전계획(2014-2020)
	• 바이오헬스 미래 신산업 육성 전략-바이오 미래전략 I :바이오 의약품(2015.3)
	• 바이오헬스 미래 신산업 육성 전략-바이오 미래전략 II :의료기기(2015.11)
	• 보건의료기술육성기본계획(2013-2017)
	• 제1차 산업융합발전 기본계획(2013-2017)
	• 국가중점과학기술 전략로드맵(2014-2013)
미래창조과학부	• 제2차 생명공학육성기본계획 2단계 계획(2012-2016)

※ 출처 바이오 헬스산업 육성과제 연구, 한국보건산업진흥원, 2016.1

04

요약 및 시사점

- 주요국의 고령화 대응 정책은 과거 복지혜택 위주의 고령자 지원 중심에서 사회적 능력·신체적 활동성이 있는 고령자에 대한 사회적 수용력 증대·건강한 노화를 지원하는 방향으로 변화하고 있음
 - 또한, 정책 지원 대상이 고령자뿐만 아니라 전국민을 위한 건강관리 및 노후 준비를 강화하는 방향으로 수립됨
- 현재 우리나라가 직면한 고령화 심화현상을 해결하기 위해서는 향후 시급성과 중요도에 따른 선택과 집중을 통한 정책적 노력이 필요
 - 국내 고령화 정책은 제도, 복지 및 인프라 개선 등 포괄적인 측면에서 추진되고 있어 고령화 사회에 따른 근본적인 문제해결을 위한 정책이 필요
 - 복합적인 요인의 고령화 사회의 문제를 해결하기 위해서는 다부처간 산·학·연간 협업이 필요하며, 중장기적 관점에서 현실과 수용자를 반영한 구체적이고 실효성 있는 대책 마련 필요

참고자료

1. 고령화사회 대비 주요국 과학기술 정책 현황, S&T GPS, 2015.05
2. 늙어가는 세계:2015(An Aging World: 2015), 연방센서스국 2016.02.
3. 일본의 고령화 현황 및 고령사회 대책, KHIDI 2017.01
4. 제3차 저출산·고령사회 기본계획, 보건복지부, 2015
5. 2015 생명표, 통계청 보도자료, 2016.12
6. EU 고령화 시대 대비 사회문제 해결형 R&D 투자, KIC EUROPE, 2016.09
7. EU Horizon 2020 프로그램, 한국연구재단, 2016
8. White House(2012.4), National Bioeconomy Blueprint

